



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА г. МОСКВЫ
ПЕРОВСКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА
ВОСТОЧНОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА
ул. Металлургов, д. 23а,
Москва, 111401



Директору ГБУ ЦССВ «Радуга»

Кежаеву О.С.

ул. Байкальская, д. 48,
г. Москва, 107497

raduga@social.mos.ru

24.09.2024 № 21-01-2024

21-01-2024/Прдп522-24-20450040

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства**

Перовской межрайонной прокуратурой города Москвы проведена проверка соблюдения положений федерального законодательства в ГБУ ЦССВ «Радуга», расположенном по адресу: г. Москва, ул. Реутовская, д. 24б.

Установлено, что ГБУ ЦССВ «Радуга» осуществляет свою деятельность с нарушением положений законодательства о противодействии терроризму.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму» (далее – Закон) противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

На основании ст. 2 Закона противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на основных принципах, одним из которых является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, а также приоритет мер предупреждения терроризма.

Во исполнение п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 № 410 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

В соответствии с п. 1 Требования устанавливают комплекс мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности

ПМ 0017825

Перовская межрайонная прокуратура ВАО г.
Москвы
№ 21-01-2024/Прдп522-24-20450040

Первый экземпляр хранится на объекте (территории), второй экземпляр направляется в орган (организацию), являющийся правообладателем объекта (территории).

Копии (электронные копии) паспорта безопасности объекта (территории) направляются в территориальный орган безопасности и территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации по месту нахождения объекта (территории).

Согласно п. 35 Требований актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется не реже одного раза в 5 лет, а также в случае изменения:

- а) общей площади и периметра объекта (территории);
- б) количества потенциально опасных и критических элементов объекта (территории);
- в) сил и средств, привлекаемых для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории);
- г) мер по инженерно-технической защите объекта (территории).

На основании п. 36 Требований актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки.

Межрайонной прокуратурой проведена проверка в ГБУ ЦССВ «Радуга», расположенном по адресу: г. Москва, ул. Реутовская, д. 246.

В ходе проверки в ГБУ ЦССВ «Радуга», расположенном по адресу: г. Москва, ул. Реутовская, д. 246 выявлены нарушения требований антитеррористической защищенности объекта, а именно:

- в нарушение п. 34 Требований Паспорт безопасности объекта (территории) не хранится на объекте.

Выявленные нарушения антитеррористического законодательства свидетельствуют о непринятии достаточных мер по созданию антитеррористической безопасности лиц, находящихся на объекте, а также об отсутствии должного контроля со стороны руководства за работой подчиненных сотрудников;

- в нарушение п.п. «б» п. 15 Требований на объекте не организован санкционированный допуск автотранспортных средств на объект (территорию);

- в нарушение п.п. «б» п. 15 Требований на объекте отсутствует утвержденный план в установленном порядке организации взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

Кроме того, в ГБУ ЦССВ «Радуга», не соблюдаются положения ст. 7 Федерального закона от 21.12.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в которой регламентировано, что дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья.

Федеральный закон Российской Федерации от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее по тексту – ФЗ «О пожарной безопасности») определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами, должностными лицами, гражданами (физическими лицами), в том числе индивидуальными предпринимателями.

Согласно ст. 37 ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности; включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Согласно ст. 16 ФЗ «О пожарной безопасности» к полномочиям федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности относится разработка утверждаемого Правительством Российской Федерации нормативного правового акта, устанавливающего противопожарный режим.

В соответствии с ФЗ «О пожарной безопасности» Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее по тексту – Правила) Правила устанавливают требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

В ходе проверки в ГБУ ЦССВ «Радуга» по указанному адресу выявлены нарушения требований в области пожарной безопасности, а именно:

- у дверей эвакуационного выхода из фойе первого этажа размещены предметы (пункт 27 «б» Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020г. № 1479).

Кроме того, в соответствии с абз. 3 п. 1 ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами,

индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

В соответствии со ст. 11 указанного Федерального закона, индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия.

Согласно п. 1 ст. 24 указанного Федерального закона при эксплуатации общественных помещений, зданий, сооружений должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно ст. 39 указанного Федерального закона на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В ходе проверки выявлены нарушения действующего законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения:

- в группе №9 в коридоре потолок имеет дефекты и повреждения, что является нарушением КоАП РФ ст. 6.4 - ст.ст. 11, 24 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52-ФЗ от 30.03.1999г; п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»;

- в группе №10 разделочные доски имеют дефекты, что является нарушением КоАП РФ ст. 6.6 - ст.ст. 11,17 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52-ФЗ от 30.03.1999г; п. 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»;

- в группах 12, 10, 8 в холодильниках выявлено наличие пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей (сладкие газированные напитки), что является нарушением КоАП РФ ст. 6.6 – ст.ст. 11, 17 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52-ФЗ от 30.03.1999г., п. 31 приложение № 6 СанПин 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»;

Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее - объекты (территории), включая вопросы инженерно-технической укреплённости этих объектов (территорий), их категорирования, контроля за выполнением настоящих требований и разработки паспорта безопасности объектов (территорий).

Согласно п. 3 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищённости объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

На основании п. 15 Требований антитеррористическая защищённость объекта (территории) независимо от его категории обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях: воспрепятствования неправомерному проникновению на объект (территорию), выявления потенциальных нарушителей установленных на объекте (территории) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки совершения террористического акта или его совершения, минимизации возможных последствий совершения террористического акта на объекте (территории) и ликвидации угрозы его совершения, обеспечения защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищённости объекта (территории), выявления и предотвращения несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

На основании п. 31 Требований паспорт безопасности объекта (территории) разрабатывается должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), согласовывается с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по месту нахождения объекта (территории) и утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), или уполномоченным им лицом.

В соответствии с п. 32 Требований согласование паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в течение 30 дней со дня его разработки.

В силу п. 34 Требований паспорт безопасности объекта (территории) составляется в 2 экземплярах.

- в группе №12 во время приготовления пищи поваром не обеспечена физическая безопасность (исключение попадания посторонних предметов в пищу(на момент проведения проверки повар в серьгах), что является нарушением КоАП РФ ст. 6.6 – ст.11, 17 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52-ФЗ от 30.03.1999г., п. 2.7 СанПин 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».

Таким образом, выявленные нарушения свидетельствуют о непринятии достаточных мер по созданию безопасности для лиц, находящихся на объекте, в том числе несовершеннолетних, а также об отсутствии должного контроля со стороны руководства ГБУ ЦССВ «Радуга».

Указанные нарушения стали возможны вследствие отсутствия должного контроля со стороны руководства ГБУ ЦССВ «Радуга».

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24, 28 Федерального закона Российской Федерации от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

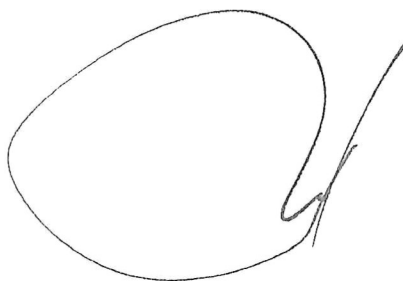
1. Рассмотреть представление с участием представителя межрайонной прокуратуры и принять исчерпывающие меры к устранению допущенных нарушений закона и неукоснительному соблюдению норм действующего законодательства впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

3. Принять меры к недопущению впредь нарушений действующего законодательства.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах по устранению допущенных нарушений закона сообщить в межрайонную прокуратуру в установленный законом месячный срок, с представлением копий документов, подтверждающих принятие мер по устранению выявленных нарушений. Ответ на указанное представление направить на электронную почту: per@77.mailor.ru с последующим досылom оригинала.

Межрайонный прокурор



М.Ю. Попик